IMPLEMENTASI PROGRAM RUTILAHU: REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI DESA SERANG KECAMATAN CIKARANG SELATAN KABUPATEN BEKASI TAHUN 2024

SKRIPSI

"Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Strata Satu Dalam Bidang Ilmu Pemerintahan"

Disusun Oleh:

M.Rafli Fahrezi

41183506210034

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH INDONESIA

2026

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: M. Rafli Fahrezi
NPM	: 41183506210034
Judul Skripsi	: Implementasi Program Rutilahu: Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Di Desa Serang Kecamatan Cikarang Selatan Kabupaten Bekasi Tahun 2024

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau Doktor), baik di Universitas Muhammadiyah Indonesia maupun di perguruan tinggi Iain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing Oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen Iain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :

a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;

b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;

c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperolehmelalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang Lain tanpa menyatakan penghargaan.

4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang Iain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi Iainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Indonesia.

Bekasi, 17 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan



M. Rafli Fahrezi

NPM: 41183506210034

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul	: Implementasi Program Rutilahu: Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Di Desa Serang Kecamatan Cikarang Selatan Kabupaten Bekasi Tahun 2024
Nama	: M. Rafli Fahrezi
NPM	: 41183506210034

Bekasi, 17 Juni 2026

Menyetujui

Pembimbing

Elvira Suryani, S.I.P, M.Si

Mengetahui

Ketua Program Studi

Muhammad Fadil, S.I.P., M.Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI

Implementasi Program Rutilahu: Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Di Desa Serang Kecamatan Cikarang Selatan Kabupaten Bekasi Tahun 2024

Disusun dan Diajukan oleh:

M. Rafli Fahrezi

NPM : 41183506210034

Telah diujikan di hadapan Dewan Penguji

Pada tanggal: 17 Juli 2026

Dan dinyatakan Lulus / Disahkan:

di Universitas Muhammadiyah Indonesia

Pada tanggal: 17 Juli 2026

Dewan Penguji:

Ketua : Muhammad Fadil, S.I.P., M.Si. (.....)

Sekretaris : Dr. Siti Nuraini, Dra., M.Si. (.....) 31/8/26

: 1. Ainur Rofieq, S.I.P., M.I.P. (.....)

Anggota

: 2. Elvira Suryani, S.I.P., M.Si. (.....)

HALAMAN PERNYATAAN PERSERUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademika Universitas Muhammadiyah Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: M. Rafli Fahrezi
NPM	: 41183506210034
Program Studi	: Ilmu Pemerintahan
Fakultas	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Karya Ilmiah	: Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Muhammadiyah Indonesia hak bebas royalti non eksklusif *(Non–Exclusive Royalty–Free Right)* atas karya ilmiah yang berjudul:

IMPLEMENTASI PROGRAM RUTILAHU : REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI DESA SERANG KECAMATAN CIKARANG SELATAN KABUPATEN BEKASI TAHUN 2024

Beserta perangkat yang ada jika diperlukan. Dengan hak bebas royalti non eksklusif ini, Universitas Muhammadiyah Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia, memformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 17 Juni 2026

M. Rafli Fahrezi

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul *"Implementasi Program Rutilahu: Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Di Desa Serang Kecamatan Cikarang Selatan Kabupaten Bekasi Tahun 2024"* dengan baik. Tak lupa shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman kebodohan menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti saat ini.

Peneliti menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai tantangan dan keterbatasan, baik dari segi waktu, tenaga, maupun pemahaman. Oleh karena itu, peneliti menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, motivasi, serta dukungan, baik secara moral, spiritual, maupun material. Peneliti juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun sangat peneliti harapkan demi perbaikan di masa mendatang.

Peneliti juga menyampaikan terimakasih kepada:

1. Ibu Elvira Suryani, S.I.P. M.Si., selaku dosen pembimbing akademik Jurusan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2021 dan sekaligus dosen pembimbing penyusunan skripsi ini yang telah sabar, tekun, tulus, dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga bagi peneliti dalam menerjakan tugas akhir skripsi ini.
2. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Muhammadiyah Indonesia.
3. Bapak M. Fadil, S.I.P., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Indonesia.

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Indonesia, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan skripsi ini.
5. Kedua orang tua yang selalu memberikan doa, dukungan baik moral maupun materi, kasih sayang serta perhatian kepada peneliti.
6. Adik-adik yang selalu menjadi motivasi agar peneliti dapat meyakinkan diri untuk terus berusaha lebih.
7. Kepada Kakek dan Nenek serta keluarga dan kerabat yang senantiasa selalu mendoakan dan memberi dukungan.
8. Seluruh staff dan karyawan FISIP Universitas Muhammadiyah Indonesia.
9. Kepada para informan yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi yang sangat dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
10. Sahabat dan teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2021 Hatta, Auf, Kafi, Syahrul, Diaz, Eki, Ahmar, Bisma, Fara, Julia dan Ipeh.
11. Sahabat & teman-teman yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti dalam menyelesaikan tulisan ini Paul, Ohang, Nandut, Duta.
12. Teman sekaligus sahabat terdekat yang selalu ada menemani peneliti dalam keresahan untuk menyelesaikan tulisan ini yang tidak bisa disebutkan namanya.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu peneliti dalam proses menyusun skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti dan pembacanya.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Bekasi, 17 Juni 2026

Penyusun

M. Rafli Fahrezi

LEMBAR PERSEMBAHAN

Kedua orang tua tercinta, Ayah dan Ibu, yang telah memberikan doa, kasih sayang, pengorbanan, serta dukungan yang tiada henti dalam setiap langkah kehidupan saya. Terima kasih atas kesabaran, keikhlasan, dan kepercayaan yang selalu mengiringi perjuangan saya hingga mampu menyelesaikan pendidikan ini.

Untuk adik ku tersayang, terima kasih atas dukungan moral, semangat, doa, serta kebersamaan yang selalu menjadi penguat di saat lelah dan ragu. Kehadiran kalian menjadi motivasi besar bagi saya untuk terus berusaha dan tidak menyerah.

Dan yang terutama, untuk diri saya sendiri, terima kasih karena telah bertahan, berjuang, dan tidak menyerah meskipun banyak rintangan dan keterbatasan. Terima kasih telah belajar untuk sabar, kuat, dan terus melangkah hingga titik ini. Semoga segala usaha dan pengorbanan yang telah dilalui menjadi awal dari perjalanan yang lebih baik di masa depan.

MOTTO

“Selama aku hidup, selalu ada peluang tak terbatas!”
(Monkey D. Luffy)

“Semua orang memiliki gilirannya masing-masing, bersabarlah dan tunggulah itu akan dating dengan sendirinya.”
(Gol D. Roger)

RIWAYAT HIDUP

Nama	:	M. Rafli Fahrezi
Tempat, Tanggal Lahir	:	Bekasi, 4 Oktober 2003
Alamat	:	Kp. Serang RT 003/RW 001 Desa Serang Kecamatan Cikarang Selatan Kabupaten Bekasi.
No Telepon/Hp	:	08211228392
E-Mail	:	Raflifahrezi694@gmail.com
Nama Orang Tua		
Ayah	:	H. Sulaeman Ternando
Ibu	:	Siti Nurjannah

Riwayat Pendidikan:

1. SDIT AL-LUTFAH (2009-2015)
2. MTS NEGERI 4 BEKASI (2015-2018)
3. SMA NEGERI 1 CIKARANG SELATAN (2018-2021)
4. Diterima Sebagai Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Indonesia pada Tahun 2021

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Implementasi Program Rumah Tidak Layak Huni (RUTILAHU) di Desa Serang Kecamatan Cikarang Selatan Kabupaten Bekasi Tahun 2024. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Pemilihan informan dilakukan secara purposive sampling dengan melibatkan Kepala Desa, Ketua BPD, Ketua BKM, dan tokoh masyarakat. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data menggunakan teori implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn yang meliputi standar dan tujuan kebijakan, sumber daya, komunikasi antar organisasi dan aktivitas pelaksana, karakteristik agen pelaksana, disposisi implementor, serta kondisi sosial, ekonomi, dan politik.

Hasil penelitian meliputi: (1) Indikator standar dan tujuan kebijakan menunjukkan bahwa tujuan Program RUTILAHU telah dipahami oleh pelaksana dan sesuai dengan kebutuhan masyarakat. (2) Indikator sumber daya menunjukkan bahwa sumber daya manusia, anggaran, dan sarana pendukung tersedia, namun masih terdapat keterbatasan anggaran yang memengaruhi jumlah penerima manfaat. (3) Indikator komunikasi antar organisasi dan aktivitas pelaksana menunjukkan bahwa koordinasi antara pemerintah desa, BKM, dan masyarakat telah berjalan cukup baik. (4) Indikator karakteristik agen pelaksana menunjukkan adanya pembagian tugas yang jelas dan kerjasama yang baik antar pelaksana. (5) Indikator disposisi implementor menunjukkan adanya komitmen pelaksana dalam menjalankan program secara transparan dan sesuai ketentuan. (6) Indikator kondisi sosial, ekonomi, dan politik menunjukkan adanya dukungan masyarakat melalui swadaya dan gotong royong yang mendukung keberhasilan program.

Faktor pendukung implementasi Program RUTILAHU meliputi: (a) dukungan pemerintah desa; (b) koordinasi antar pelaksana; (c) partisipasi masyarakat; dan (d) semangat swadaya serta gotong royong masyarakat. Faktor penghambat meliputi: (a) keterbatasan anggaran bantuan; (b) terbatasnya jumlah penerima manfaat; (c) tingginya harga material bangunan; dan (d) belum optimalnya monitoring pasca pembangunan.

Upaya pemerintah desa dalam mendukung implementasi Program RUTILAHU dilakukan melalui: (a) pendataan dan verifikasi calon penerima bantuan; (b) koordinasi dengan pihak terkait; (c) pengawasan pelaksanaan program; dan (d) mendorong partisipasi masyarakat melalui swadaya dan gotong royong.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Program RUTILAHU, Rumah Tidak Layak Huni.

ABSTRACT

This study is entitled "Implementation of the Uninhabitable Housing Program (RUTILAHU) in Serang Village, South Cikarang District, Bekasi Regency in 2024." The research method used is qualitative research with a descriptive approach. Informants were selected using purposive sampling involving the Village Head, the Head of the Village Consultative Body (BPD), the Head of the Community Empowerment Agency (BKM), and community leaders. Data collection techniques were conducted through observation, interviews, and documentation. Data analysis used the Van Meter and Van Horn policy implementation theory, which includes policy standards and objectives, resources, communication between organizations and implementing activities, characteristics of implementing agents, implementer dispositions, and social, economic, and political conditions.

The results of the study include: (1) Indicators of policy standards and objectives indicate that the objectives of the RUTILAHU Program have been understood by implementers and are in accordance with community needs. (2) Resource indicators indicate that human resources, budget, and supporting facilities are available, but there are still budget limitations that affect the number of beneficiaries. (3) Indicators of communication between organizations and implementing activities indicate that coordination between the village government, BKM, and the community has been running quite well. (4) Indicators of implementing agent characteristics demonstrate a clear division of tasks and good cooperation between implementers. (5) Indicators of implementer disposition demonstrate the implementer's commitment to running the program transparently and in accordance with regulations. (6) Indicators of social, economic, and political conditions demonstrate community support through self-help and mutual cooperation, which contribute to the program's success.

Factors supporting the implementation of the RUTILAHU Program include: (a) village government support; (b) coordination between implementers; (c) community participation; and (d) a spirit of self-help and mutual cooperation among the community. Inhibiting factors include: (a) limited aid budget; (b) limited number of beneficiaries; (c) high prices of building materials; and (d) suboptimal post-construction monitoring.

Village government efforts to support the implementation of the RUTILAHU Program are carried out through: (a) data collection and verification of potential aid recipients; (b) coordination with relevant parties; (c) monitoring program implementation; and (d) encouraging community participation through self-help and mutual cooperation.

Keywords: Policy Implementation, RUTILAHU Program, Uninhabitable Houses.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI**Error! Bookmark not defined.**

LEMBAR PERSETUJUAN i

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI**Error! Bookmark not defined.**

HALAMAN PERNYATAAN PERSERUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS iii

KATA PENGANTAR vi

LEMBAR PERSEMBAHAN viii

MOTTO ix

RIWAYAT HIDUP x

ABSTRAK xi

ABSTRACT xii

DAFTAR ISI xiii

DAFTAR TABEL xvi

DAFTAR GAMBAR xiii

BAB I PENDAHULUAN 1

1.1. Latar Belakang 1

1.2. Rumusan Masalah 9

1.3. Tujuan Penelitian 9

1.4. Signifikansi Penelitian 9

1.4.1. Signifikansi Akademis 14

1.5. Sistematika Penulisan 15

BAB II KERANGKA TEORI.....16
2.1. Pengertian Implemetasi Kebijakan 16
2.2. Kebijakan Publik..... 19
2.3. Program Rumah Tidak Layak Huni (RUTILAHU)..... 21
2.4. Kerangka Pemikiran..... 22
2.5. Definisi Operasional..... 23
2.6. Asumsi Penelitian 27
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....28
3.1. Paradigma Penelitian..... 28
3.2. Metode Penelitian Kualitatif 28
3.3. Desain Penelitian..... 28
3.4. Sumber dan Teknik Perolehan Data..... 29
3.4.1. Tektik Perolehan Data 29
3.4.2. Teknik Perekrutan Informan 29
3.5. Goodnes dan Quality Criteria Penelitian (Uji Keabsahan Data).... 30
3.5.1. Trustworhtiness 30
3.5.2. Otensitas 30
3.6. Tempat dan Waktu Penelitian 31
3.7. Jadwal Penelitian..... 31
3.8. 222Keterbatasan Penelitian..... 31
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN 33
4.1. Gambaran Umum Desa Serang..... 33
4.1.1. Kondisi Geografis dan Wilayah Administrasi Desa Serang 33
4.1.2. Kondisi Demografi Desa Serang..... 37
4.2. Program Rumah Tidak Layak Huni (RUTILAHU)..... 39

4.3. Kondisi Pelaksanaan Program Rumah Tidak Layak Huni (RUTILAHU) di Desa Serang 42

4.4. Hasil dan Pembahasan..... 43

4.4.1. Bagaimana implementasi Program Rumah Tidak Layak Huni (RUTILAHU) di Desa Serang, Kecamatan Cikarang Selatan, Kabupaten Bekasi?..... 43

4.4.2. Faktor-faktor yang menghambat Implementasi Program Rumah Tidak Layak Huni..... 143

4.4.3. Upaya Pemerintah Desa Dalam Mengatasi Hambatan Pelaksaan Program Agar Lebih Efektif 145

BAB V PENUTUP.....**Error! Bookmark not defined.**

5.1. Kesimpulan 149

5.2. Saran..... 151

DAFTAR PUSTAKA 153

DAFTAR LAMPIRAN.....155

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Masyarakat Miskin Di Desa Serang Kecamatan Cikarang Selatan 4
Tabel 1. 2 Data Pengajuan Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Tahun Anggaran 2024 Desa Serang, Kec. Cikarang Selatan 6
Tabel 3. 1 Informan 30
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian 31
Tabel 4. 1 Kondisi Geografis Desa Serang 35
Tabel 4. 2 Batas Wilayah Desa Serang 35
Tabel 4. 3 Wilayah Administratif Desa Serang 36
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Desa Serang 36
Tabel 4. 5 Jumlah Penduduk Desa Serang 37
Tabel 4. 6 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kategori Usia 38
Tabel 4. 7 Mata Pencaharian Masyarakat Desa Serang 38
Tabel 4. 1 Kondisi Geografis Desa Serang 35
Tabel 4. 2 Batas Wilayah Desa Serang 35
Tabel 4. 3 Wilayah Administratif Desa Serang 36
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Desa Serang 36
Tabel 4. 5 Jumlah Penduduk Desa Serang 37
Tabel 4. 6 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kategori Usia 38
Tabel 4. 7 Mata Pencaharian Masyarakat Desa Serang 38
Tabel 4. 8 Rekapitulasi Indikator Standar dam Tujuan Kebijakan 51
Tabel 4. 9 Rekapitulasi Indikator Sumber Daya 64
Tabel 4. 10 Rekapitulasi Indikator Komunikasi Antar Organisasi 78
Tabel 4. 11 Rekapitulasi Indikator Karakteristik Agen Pelaksana 91
Tabel 4. 12 Rekapitulasi Indikator Disposisi Implementor 116
Tabel 4. 13 Rekapitulasi Indikator Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik 141

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir 22
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Desa Serang 34