

**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 3 TAHUN 2009 TENTANG
PENCEGAHAN DAN PENANGANAN HIV/AIDS DI KOTA BEKASI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Satu

Dalam Bidang Ilmu Pemerintahan



Oleh:

RISKONAL SAPUTRA

41183506190047

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI**

2024

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Riskonal Saputra

NPM : 41183506190047

Judul Skripsi : Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Pencegahan dan penanganan HIV/AIDS di Kota Bekasi

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing Oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
 - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
 - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang Lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 18 Januari 2024

Yang m



NPM : 41183506190047

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Pencegahan
dan Penanganan HIV/AIDS di Kota Bekasi
Penyusun : Riskonal Saputra
NPM : 41183506190047

Bekasi, 18 Januari 2024

Menyetujui :

Pembimbing,



Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP

Mengetahui

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI

**Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Pencegahan dan Penanganan
HIV/AIDS di Kota Bekasi**

Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

Riskonal Saputra

NPM : 41183506190047



Telah diujikan di hadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 18 Januari 2024

Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan :

di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal : 18 Januari 2024

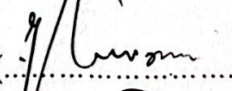
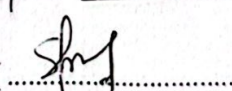
Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP.,M.Si

Sekretaris : Dr. Siti Nuraini, M.Si

Anggota : 1. Dr. Fadhilah, Dra., M.Phil

2. Susi Dian Rahayu, S.IP.,M.IP

()
()
()
()

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah Subhanahu Wa Ta'ala Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, puji syukur atas kehadirannya, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayahNya. Dan tak lupa pula shalawat beserta salam selalu tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad Shallallahu 'Alaihi Wa Sallam, yang berjasa besar membawa umatnya dari zaman yang penuh kebodohan, kepada zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan. Sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan penelitian skripsi ini, yang berjudul "Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Bekasi".

Penelitian skripsi ini telah disusun semaksimal mungkin dengan mendapatkan bantuan oleh banyak pihak dan juga riset dari media berita di internet, jurnal-jurnal penelitian dan modul, serta materi yang telah diberikan dalam mata kuliah Seminar dan Penulisan Karya Ilmiah. Sehingga dapat memperlancar dalam pembuatan karya ilmiah ini, untuk itu ucapan terima kasih senantiasa tercurah limpahkan kepada:

1. Susi Dian Rahayu, S.IP.,M.IP. Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan nasehat-nasehat dan meluangkan waktu untuk membimbing penulis dengan penuh kesabaran.
2. Drs. Yanto Supriyatno, M. Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi.
3. Muhammad Fadil, M.Si. Selaku kepala program studi Ilmu Pemerintahan, dan seluruh dosen serta staff dari fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi
4. dr Siti Nurliah., M.K.M Selaku pihak yang membantu di dalam mencari data di Dinas Kesehatan Kota Bekasi khusus nya pada bidang Pengendalian dan Penyakit (P2P) Menular, terkait peniltian yang di buat selama proses penyusunan penelitian skripsi ini.
5. Dr. Siti Nuraini, M.Si. dan Dr. Fadhilah, Dra., M.Phil Selaku dosen Penguji yang telah memberikan masukan untuk penyempurnaan penulisan skripsi.
6. Komisi Penanggulangan AIDS (KPA) Kota Bekasi dan yayasan Gaya Patriot

Kota Bekasi yang telah berjasa di dalam memberikan informasi dan bantuan selama proses penyusunan penelitian skripsi ini.

7. Habibah Heriyanto selaku sahabat yang telah banyak membantu di dalam penyusunan penelitian skripsi ini.
8. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, namun telah berjasa dalam memberikan bantuan selama proses penyusunan penelitian skripsi ini.

Terlepas dari itu semua, meskipun sudah disusun semaksimal mungkin tentunya bila terdapat adanya kekurangan dalam penelitian skripsi ini, baik dari segi susunan kalimat maupun tata bacaannya dan bahasanya. Oleh karena itu, segala saran dan kritik dari dosen pengampu akan diterima dengan tangan terbuka.

Akhir kata, besar harapan semoga penelitian yang telah disusun ini dapat berguna bagi penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi semua orang yang membacanya.

Bekasi, 5 Mei 2023

Penyusun

Riskonal Saputra

NPM: 41183506190047

LEMBAR PERSEMBAHAN

Karya ini peneliti persembahkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala, yang telah memberikan nikmat dan karunia serta ridho-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Serta saya persembahkan kepada Nabi Muhammad Shallallahu 'Alaihi Wa sallam, yang telah membawa umatnya dari zaman kebodohan hingga ke zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Tak lupa pula saya persembahkan kepada dua orang terhebat dalam hidup saya, yaitu kedua orang tua yang selalu memberikan semangat, motivasi, dan dukungannya. Selain itu, karya ini juga dipersembahkan untuk kaka dan keponakan, yang selalu memberikan semangat, dan hiburan canda tawa ditengah kepusingan dalam penyusunan karya skripsi ini. Serta seluruh kawan-kawan program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam 45 Bekasi angkatan 2019 yang sangat luar biasa.

MOTTO

*“perluas ilmu, tinggikan doa, megahkan kesabaran, ciptakan adab, lebarkan senyum, fokus, niscaya
semua akan indah pada waktunya*

~ Riskonal Saputra ~

RIWAYAT HIDUP

Nama : Riskonal Saputra
Tempat, Tanggal lahir : Bekasi, 16 Agustus 1996
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat : Kp.Kebon Rt 01/ Rw 01 Desa Jejalen Jaya
Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi
No. Telepon : 081385697709
Agama : Islam
Nama Orang Tua :
- Ayah : Muhammad
- Ibu : Tarinah

Riwayat Pendidikan

1. SDN Mangun jaya 04 : Lulus Tahun 2008
2. MTS PINK 03 : Lulus Tahun 2011
3. SMA YAPINK : Lulus Tahun 2014
4. Institut Salahuddin al-Ayyubi Bekasi : Lulus Tahun 2018
5. Diterima sebagai Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi pada Tahun 2019.

Karya Ilmiah

1. Artikel: *Menunggu UU PerlindunganBuruh Perkebunan/Pertanian* . Media Indonesiana.id.Tahun 2022.

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Riskonal Saputra
NPM 41183506190047
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi ***Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)*** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Pencegahan
dan Penanganan HIV/AIDS di Kota Bekasi**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 18 Januari 2024

Yang menyatakan

Riskona Saputra

ABSTRACT

*The case of the HIV/AIDS virus in Indonesia is still a crucial problem affecting the health sector in Indonesia, as data obtained from the Bekasi City Health Office shows that 554 people have been exposed to the HIV/AIDS virus in the period January 2022 to August 2022. The local government's concern for the HIV/AIDS problem is the creation of local regulation No. 3/2009 on the prevention and handling of HIV/AIDS in Bekasi City. However, in its implementation there are still obstacles. The **methodology** used in this study uses the theory of Van Horn and Van Metter by measuring 6 indicators, namely policy standards and objectives, resources, communication, characteristics of the implementing organization, inter-organizational communication, position/attitude of implementers, social, economic and political conditions. This research is a descriptive qualitative research. Data collection was carried out by observation, document study and in-depth interviews with the main informants, namely the Secretariat of the Bekasi City HIV/AIDS Commission, the Bekasi City Health Office, the Division of Prevention, Control and Communicable Diseases (P2p), and the Gaya Patriot Foundation of Bekasi City. The **results** showed that all indicators of the Van Metter and Van Horn policy implementation model have not been achieved as a measure of the success of the implementation of HIV/AIDS prevention and control policies in Bekasi City, especially in resource indicators such as budget, as well as facilities and infrastructure that still need a lot of attention, such as the unavailability of work offices at the KPA Bekasi City. So that the impact caused is that the prevention and handling of HIV / AIDS programs are not running optimally.*

Keywords: *Implementation of regional friendship, prevention and control, Bekasi City*

ABSTRAK

Kasus virus HIV/AIDS di Indonesia masih menjadi permasalahan yang krusial yang menimpa sektor Kesehatan di Indonesia, sebagaimana data yang di peroleh dari dinas Kesehatan Kota Bekasi diketahui sebanyak 554 orang telah terpapar virus HIV/AIDS dalam kurun waktu januari 2022 hingga agustus 2022. Bentuk kepedulian dari pemerintah daerah terhadap permasalahan HIV/AIDS tersebut yakni dengan dibuatkannya perda Nomor 3 Tahun 2009 tentang pencegahan dan penanggulangan HIV/AIDS di Kota Bekasi. Namun di dalam pelaksanaannya masih terdapat hambatan . **Metodelogi** yang digunakan pada penelitian ini menggunakan teori dari Van Horn dan Van Metter dengan mengukur 6 indikator yaitu Standar dan tujuan kebijakan, Sumber daya, komunikasi, karakteristik organisasi pelaksana, Komunikasi antar organisasi, Diposisi/ Sikap para pelaksana, Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan observasi, studi dokumen dan wawancara mendalam dengan informan utama yaitu Seketariat Komisi Penanggulangan HIV/AIDS Kota Bekasi, Dinas Kesehatan Kota Bekasi divisi Pencegahan, pengendalian dan penyakit (P2p) Menular, serta Yayasan Gaya Patriot kota Bekasi. **Hasil penelitian** menunjukan belum tercapainya seluruh indikator model Implementasi kebijakan dari Van Metter dan Van Horn sebagai pengukur keberhasilan dari Implementasi kebijakan pencegahan dan penanggulangan HIV/AIDS di Kota Bekasi terutama pada indikator sumber daya seperti, anggaran, serta sarana dan prasarana yang masih sangat perlu diperhatikan seperti, ketidak ketersediaanya kantor kerja pada KPA Kota Bekasi. Sehingga dampak yang ditimbulkan yakni tidak berjalannya program-program pecegahan dan penanggulangan HIV/AIDS dengan optimal.

Kata Kunci: *Implementasi Peraturan Daerah, pencegahan dan penanggulangan, Kota Bekasi*

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
 BAB I	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Signifikasi Penelitian	14
1.5 Sistematika Penulisan	18
 BAB II Kajian Teori dan Kerangka Berfikir	 20
A. Kajian Teori	20
2.1 Kebijakan Publik	20
2.2 Implementasi Kebijakan	24
2.3 Kebijakan Pemerintah Daerah	34
2.4 HIV / AIDS	35
2.5 Pencegahan HIV/AIDS	37
2.6 Penanggulangan HIV dan AIDS	41
2.7 Kerangka Berfikir.....	57
2.8 Definisi Operasional	60
 BAB III Metodologi penelitian	 64
3.1 Paradigma Penelitian	64
3.2 Metode Penelitian	65
3.3 Desain Penelitian	66
3.4 Sumber dan Teknik Penelitian Data	66
3.5 Teknik Perekrutan Informan	68
3.6 Teknik Analisis Data	69
3.7 Goodness dan Quality Criteria Penelitian	70
3.8 Tempat dan Waktu Penelitian	72
3.9 Jadwal Penelitian	72
 BAB IV Hasil Penelitian dan Pembahasan	 73
4.1 Gambaran Umum Kota Bekasi	73
4.2 Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 03 Tahun 2009 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Bekasi ...	77

4.3 Kondisi Penyebaran HIV/AIDS di Kota Bekasi dan Lembaga atau Pihak-Pihak Yang Terlibat dalam Upaya Pencegahan dan Penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Bekasi	81
4.4 Hasil dan Pembahasan	89
BAB V Kesimpulan dan Saran	158
5.1 Kesimpulan	158
5.2 Saran	163
Lampiran Foto	165
Daftar Pustaka	168
Lampiran Transkrip Wawancara.....	171

