

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MELALUI PEMANFAATAN DANA DESA
DI KECAMATAN SUKAKARYA KABUPATEN BEKASI**

TESIS

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian Guna Memperoleh Gelar
Magister Ilmu Pemerintahan**



Oleh

D U D I N

NPM: 41189902190002

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM 45
BEKASI
TAHUN 2023**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MELALUI PEMANFAATAN DANA DESA
DI KECAMATAN SUKAKARYA KABUPATEN BEKASI**

TESIS

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian Guna Memperoleh Gelar
Magister Ilmu Pemerintahan**



Oleh

D U D I N

NPM: 41189902190002

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM 45
BEKASI
TAHUN 2023**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PEMANFAATAN DANA DESA DI KECAMATAN SUKAKARYA KABUPATEN BEKASI

Oleh

D U D I N

NPM: 41189902190002

Magister Ilmu Pemerintahan

Pembimbing I

Dr. H. Aos Kuswandi, Drs., M.Si.

Tgl.03/07/2023.....

Pembimbing II

Dr. Hj. Rina Susanti Hartono, Ir., MM

Tgl.3-07-2023.....

Mengetahui

Direktur Sekolah Pascasarjana

Dr. Pauzan Haryono, M.PdI

Tgl.3 Juli 2023.....

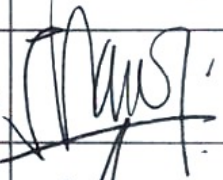
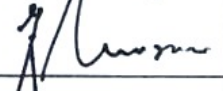
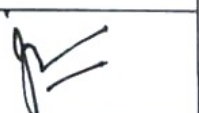
Ketua Program Studi MIP

Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si.

Tgl.3 Juli 2023.....



LEMBAR PENGESAHAN UJIAN TESIS

KOMISI PEMBIMBING TESIS		
Nama	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. H. Aos Kuswandi, Drs., M.Si. (Pembimbing I)	07-07-2023	
Dr. Hj. Rina Susanti Hartono, Ir., MM (Pembimbing II)	3-07-2023	
PANITIA UJIAN TESIS		
Nama	Tanggal	Tanda Tangan
1. Dr. Pauzan Haryono, M.PdI (Ketua)	3 Juli 2023	
2. Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si. (Sekretaris)	3 Juli 2023	
3. Dr. H. Aos Kuswandi, Drs., M.Si. (Penguji I)	3/07/2023	
4. Dr. H.M. Harun Alrasyid, Drs., M.Si. (Penguji II)	3/ Juli 2023	
5. Dr. Hj. Rina Susanti Hartono, Ir., MM (Penguji III)	3-07-2023	
Nama : DUDIN NPM : 41189902190002 Tanggal Lulus : 15 Juni 2023 		

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, tesis ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar magister, baik di Universitas Islam "45" (UNISMA) Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Bekasi, 15 Juni 2023

Yang membuat pernyataan



DUDIN

NPM: 41189902190002

***Implementation of Community Empowerment Policy
through Utilization of Village Funds
in Sukakarya District, Bekasi Regency***

Dudin

*Government Science Master Study Program Students
dudin_shi@yahoo.co.id*

Abstract:

At the level of implementation of community empowerment policies, the Village Law has placed villages as the spearhead of development and improvement of community welfare by providing sufficient authority and sources of funds so that they can manage their potential to improve the economy and community welfare. However, village funds are still widely used for infrastructure development, not for economic empowerment programs that focus on poverty alleviation. Therefore, it is interesting to conduct a more in-depth study regarding the description of the implementation of community empowerment policies through the use of Village Funds by looking at the condition of people's welfare in the Sukakarya District, Bekasi Regency. This study was designed using qualitative methods. The selection of informants was carried out purposively. Data collection methods used are observation, interviews and documentation. This study uses qualitative descriptive analysis techniques to describe, tell, describe and describe qualitative data. The results of this study indicate that the implementation of community empowerment policies through the use of Village Funds which are realized in the form of programs and activities in the field of community empowerment have not run optimally. In addition, the impact of the implementation of community empowerment policies through the utilization of Village Funds has not been significant for increasing welfare in people's lives in Sukakarya District.

Keywords:

*Policy Implementation; Community empowerment; Utilization of Village Funds;
Village Funds; District Government*

Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat melalui Pemanfaatan Dana Desa di Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi

Dudin

Mahasiswa Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan
dudin_shi@yahoo.co.id

Abstrak:

Pada tataran implementasi kebijakan pemberdayaan masyarakat, Undang-Undang Desa telah menempatkan desa sebagai ujung tombak pembangunan dan peningkatan kesejahteraan masyarakat dengan memberikan kewenangan dan sumber dana yang memadai agar dapat mengelola potensi yang dimilikinya guna meningkatkan ekonomi dan kesejahteraan masyarakat. Akan tetapi, dana desa masih banyak digunakan untuk pembangunan infrastruktur, bukan program pemberdayaan ekonomi yang berfokus pada pengentasan kemiskinan. Oleh karena itu, menarik untuk dilakukan kajian lebih mendalam mengenai gambaran implementasi kebijakan pemberdayaan masyarakat melalui pemanfaatan Dana Desa dengan melihat kondisi kesejahteraan masyarakat di wilayah Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi. Penelitian ini dirancang dengan menggunakan metode kualitatif. Pemilihan informan dilakukan secara purposif. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif untuk menggambarkan, menuturkan, melukiskan serta menguraikan data yang bersifat kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pemberdayaan masyarakat melalui pemanfaatan Dana Desa yang diwujudkan dalam bentuk program dan kegiatan di bidang pemberdayaan masyarakat belum berjalan secara optimal. Selain itu, dampak implementasi kebijakan pemberdayaan masyarakat melalui pemanfaatan Dana Desa belum signifikan terhadap peningkatan kesejahteraan dalam kehidupan masyarakat di Kecamatan Sukakarya.

Kata Kunci:

Implementasi Kebijakan; Pemberdayaan Masyarakat; Pemanfaatan Dana Desa;
Dana Desa; Pemerintah Kecamatan

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur bagi Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya. Shalawat dan salam semoga tercurahkan bagi pemimpin dan panutan kita, Nabi Muhammad SAW, yang diutus untuk membawa rahmat kasih sayang bagi semesta alam, juga bagi keluarga, seluruh sahabat dan para pengikut beliau sampai hari akhir nanti.

Rasa syukur yang mendalam terungkap dari dalam hati sanubari karena penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul "Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat melalui Pemanfaatan Dana Desa di Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi." Tesis ini ditulis dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat ujian guna memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Sekolah Pascasarjana Universitas Islam 45 Bekasi.

Dalam penyelesaian tesis ini, penulis banyak berhutang budi kepada berbagai pihak yang telah membantu, baik bantuan secara moral maupun material. Karenanya, dalam kesempatan yang berharga ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya atas segala bantuan yang telah diberikan. Ucapan tersebut terutama penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Pauzan Haryono, M.PdI, selaku Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Islam 45 Bekasi, sekaligus sebagai Ketua Panitia Ujian Tesis.

2. Ibu Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, sekaligus sebagai Sekretaris Panitia Ujian Tesis.
3. Bapak Dr. H. Aos Kuswandi, Drs., M.Si., selaku Pembimbing I, sekaligus sebagai Penguji I pada Ujian Tesis, atas bimbingan, dorongan dan arahan yang telah diberikan.
4. Ibu Dr. Hj. Rina Susanti Hartono, Ir., MM, selaku Pembimbing II, sekaligus sebagai Penguji III pada Ujian Tesis, atas bimbingan, petunjuk dan arahan yang telah diberikan.
5. Bapak Dr. H.M. Harun Alrasyid, Drs., M.Si., sebagai Penguji II pada Ujian Tesis.
6. Segenap Pegawai Tata Usaha dan Rekan Mahasiswa pada Sekolah Pascasarjana Universitas Islam 45 Bekasi.
7. Segenap Orang Tua dan Sanak Saudara, yang tiada henti-hentinya memanjatkan doa bagi kesuksesan penulis. Terkhusus bagi Isteri dan Anak-anak tercinta (Robiatul Adawiyah, Khudz Ma Shafa, Da Ma Kadara dan Muhammad Ihsan Raja), yang telah menghadirkan inspirasi dan motivasi serta menjaga stabilitas emosi selama kurun waktu penyelesaian tesis ini.

Penulis memanjatkan doa kepada Allah SWT, semoga amal baik dengan niat tulus ikhlas dari semua pihak tersebut di atas diberikan balasan yang berlipat ganda dari-Nya. *Aamiin...*

Akhirnya, penulis berharap semoga tulisan dalam tesis ini dapat memberikan manfaat dan *mashlahat* bagi kita sekalian, khususnya dapat memberikan sumbangan pemikiran dalam upaya perumusan kebijakan

pemberdayaan masyarakat. Semoga Allah SWT menjadikan karya ini bernilai sebagai amal ibadah.

Bekasi, 27 Juni 2023

Penulis

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large 'C' shape followed by a series of loops and a final vertical stroke.

D U D I N

NPM: 41189902190002

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN TESIS	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
ABSTRACT.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Kegunaan Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Hasil Penelitian yang Relevan	17
B. Implementasi Kebijakan	20
1. Pengertian Implementasi Kebijakan	20
2. Indikator Implementasi Kebijakan	26
C. Pemberdayaan Masyarakat.....	30

1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	30
2. Bentuk Pemberdayaan Masyarakat	33
3. Indikator Pemberdayaan Masyarakat	34
D. Dana Desa	39
1. Pengertian Dana Desa	39
2. Tujuan Dana Desa	44
E. Kerangka Pemikiran	46
F. Preposisi	49
G. Definisi Operasional	49
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Tempat dan Waktu Penelitian	51
B. Metode Penelitian	52
C. Data dan Sumber Data	53
D. Metode Pengumpulan Data	56
E. Metode Analisis Data	60
F. Pemeriksaan Keabsahan Data	62
BAB IV HASIL PENELITIAN	
A. Gambaran Umum Kecamatan Sukakarya	64
B. Temuan Penelitian	66
1. Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pemanfaatan Dana Desa di Kecamatan Sukakarya	67
2. Dampak Implementasi Kebijakan Pemberdayaan	

Masyarakat melalui Pemanfaatan Dana Desa dengan melihat kondisi kesejahteraan masyarakat di Kecamatan Sukakarya.....	90
3. Faktor Pendorong dan Penghambat, baik secara internal maupun eksternal, pada Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat melalui Pemanfaatan Dana Desa di Kecamatan Sukakarya ...	98
B. Pembahasan Temuan	104
1. Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pemanfaatan Dana Desa di Kecamatan Sukakarya	104
2. Dampak Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat melalui Pemanfaatan Dana Desa dengan melihat kondisi kesejahteraan masyarakat di Kecamatan Sukakarya.....	117
3. Faktor Pendorong dan Penghambat, baik secara internal maupun eksternal, pada Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat melalui Pemanfaatan Dana Desa di Kecamatan Sukakarya ...	120
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	
A. Simpulan	125
B. Saran	127
DAFTAR PUSTAKA.....	130

LAMPIRAN	136
RIWAYAT HIDUP	203

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Pemanfaatan Dana Desa di Kecamatan Sukakarya	6
Tabel 2.	Alokasi Pemanfaatan Dana Desa dan Alokasi Kegiatan Se-Kecamatan Sukakarya Tahun Anggaran 2017	6
Tabel 3.	Alokasi Pemanfaatan Dana Desa dan Alokasi Kegiatan Se-Kecamatan Sukakarya Tahun Anggaran 2018	7
Tabel 4.	Alokasi Pemanfaatan Dana Desa dan Alokasi Kegiatan Se-Kecamatan Sukakarya Tahun Anggaran 2019	8
Tabel 5.	Alokasi Pemanfaatan Dana Desa dan Alokasi Kegiatan Se-Kecamatan Sukakarya Tahun Anggaran 2020	10
Tabel 6.	Data Penerima Bantuan Sosial (Bansos) di Kecamatan Sukakarya Tahun 2020	12
Tabel 7.	Penelitian Yang Relevan	17
Tabel 8.	Tahapan dan Jadwal Kegiatan Penelitian	51
Tabel 9.	Jumlah Penduduk Kecamatan Sukakarya	65
Tabel 10.	Rekapitulasi Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Yang Menggunakan Dana Desa (APBN) di Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi Tahun 2020	67
Tabel 11.	Rekapitulasi Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Yang Menggunakan Dana Desa (APBN) di Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi Tahun 2021	68

Tabel 12. Deskripsi Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pemanfaatan Dana Desa (APBN) di Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi Tahun 2020-2021	69
Tabel 13. Penerima Manfaat Kegiatan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Melalui Penggunaan Dana Desa (APBN) di Kecamatan Sukakarya Kabupaten Bekasi Tahun 2020-2021.....	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Formulasi Kebijakan Derivat atau Turunan dari Kebijakan Publik	23
Gambar 2.	Relasi antara Pemberdayaan dan Kesejahteraan Masyarakat	34
Gambar 3.	Kerangka Pemikiran	48
Gambar 4.	Peralatan kerja yang diperoleh dari bantuan modal usaha bagi Kelompok Usaha Aweng Airbrush Desa Sukamakmur Kecamatan Sukakarya	92
Gambar 5.	Kegiatan Padat Karya Tunai Desa (PKTD) di Desa Sukakarsa Kecamatan Sukakarya Tahun 2020	96
Gambar 6.	Bantuan modal usaha bermanfaat untuk membuka lapangan pekerjaan bagi pemuda di Desa Sukamakmur Kecamatan Sukakarya	99