

**STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA
BERENCANA KOTA BEKASI DALAM MEMBANGUN KETAHANAN DAN
KESEJAHTERAAN KELUARGA PERSPEKTIF
HUKUM KELUARGA ISLAM**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Ahwal Al-Syakhshiyah**



Oleh :

MUHAMMAD BASIRRUDIN
NPM.41182941180010

**PROGRAM STUDI AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM '45' BEKASI
2022 M /1444 H**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA
BERENCANA KOTA BEKASI DALAM MEMBANGUN KETAHANAN DAN
KESEJAHTERAAN KELUARGA PERSPEKTIF
HUKUM KELUARGA ISLAM**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana *Ahwal Al-Syakhshiyyah***

Oleh :

Muhammad Basirrudin
Npm.41182941180010

Pembimbing :



Dr. Yoyo Hambali, M.A.

**PROGRAM STUDI AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM '45' BEKASI
2022 M /1444 H**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang Bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Basirrudin

NPM : 41182941180010

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA KOTA BEKASI DALAM MEMBANGUN KETAHANAN DAN KESEJAHTERAAN KELUARGA PERSPEKTIF HUKUM KELUARGA ISLAM adalah benar merupakan karya saya sendiri dan tidak melakukan tindakan plagiat dalam penyusunannya. Adapun kutipan yang ada dalam penyusunan karya ini telah saya cantumkan sumber kutipannya dalam skripsi. Saya siap bersedia menjalankan konsekuensi yang semestinya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku jika ternyata skripsi ini sebagian atau keseluruhan merupakan plagiat dari karya orang lain

Demikian pernyataan ini dibuat untuk digunakan seperlunya.

Bekasi, 18 November 2022



Muhammad Basirrudin
Npm.41182941180010

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA KOTA BEKASI DALAM MEMBANGUN KETAHANAN DAN KESEJAHTERAAN KELUARGA PERSPEKTIF HUKUM KELUARGA ISLAM telah diujikan dalam sidang munāqashah Program Studi Ahwāl Al-Shakhṣiyyah, Fakultas Agama Islam, Universitas Islam '45' Bekasi pada 18 November 2022. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Ahwāl Al-Shakhṣiyyah, Fakultas Agama Islam.

Bekasi, 18 November 2022

Sidang Munāqashah

 Dekan FAI


Dr. Yoyo Hambali, M.A.

Ketua Program Studi AA


Musyaffa Amin Ash Shabah, M.H.

Anggota


Drs. Agus Supriyanto, M.Hum


Dra. Suprihatin, M.E.I

PEDOMAN TRANSLITERASI

Huruf Hijaiyyah	Huruf Latin	Keterangan
ا	-	Tidak dilambangkan
ب	B	Be
ت	T	Te
ث	Th	te dan ha
ج	J	Je
ح	ḥ	ha dengan titik dibawah
خ	Kh	ka dan ha
د	D	De
ذ	Dh	de dan ha
ر	R	Er
ز	Z	Zet
س	S	Es
ش	Sh	es dan ha
ص	ṣ	es dengan titik bawah
ض	ḍ	de dengan titik bawah
ط	ṭ	te dengan titik bawah
ظ	ẓ	Zet dengan titik bawah
ع	‘	koma terbalik di atas hadap kanan
غ	Gh	ge dan ha
ف	F	Ef
ق	Q	Qo
ك	K	Ka
ل	L	El
م	M	Em
ن	N	En
و	W	We
هـ	H	Ha
ء	-	Apostrop
ي	Y	Ya

KATA PENGANTAR

Alḥamdulillāhi Rabbil'ālamīn, segala puji dan syukur hanya kepada Allāh swt., Sang pemilik ilmu yang memberikan nikmat akal dan potensi ilmu pengetahuan kepada manusia yang dengan itu manusia bisa menjadi makhluk yang terbaik diantara makhluk lainnya, memberikan berbagai nikmat kepada penulis hingga bisa menyelesaikan tulisan ini. Ṣalawat dan salām untuk Rasūlullāh, Muhammad saw. sosok teladan terbaik umat manusia dalam segala aspek, yang mampu mengantarkan kepada cahaya kebahagiaan dan menjauhi dari kegelapan yang menyengsarakan, semoga kita termasuk orang yang mendapatkan shafa'atnya dan kelak kita bisa berjumpa dengan beliau, āmīn.

Tulisan ini dibuat untuk memenuhi tugas akhir penulis sebagai mahasiswa strata satu dalam memperoleh gelar sarjana hukum pada program studi Aḥwāl Al-Shakhṣiyyah. Tentunya tulisan ini tidak bisa tercipta dan terselesaikan tanpa adanya peran dan dukungan dari pelbagai pihak, maka dari itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang andil dalam terselesaikannya tulisan ini secara langsung maupun tidak langsung terkhusus kepada,

1. Bapak Dr. Hermanto, M.Pd., selaku Rektor Universitas Islam “45” Bekasi .
2. Bapak Dr. Yoyo Hambali S,Ag., M.A., selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Islam “45” Bekasi, pembimbing skripsi penulis, serta dosen yang mengajarkan penulis pada beberapa matakuliah.

3. Bapak Musyaffa Amin Ash Shabah, S.H.I, M.H., selaku Kaprodi Ahwal Al-Syakhsiyyah Fakultas Agama Islam, serta selaku dosen yang mengajarkan penulis dalam beberapa mata kuliah.
4. Bapak Drs. Agus Supriyanto, M.Hum., dan Ibu Dra. Suprihatin, M.E.I., selaku dosen Program Studi Ahwal Al-Syakhshiyyah, dosen penulis, sekaligus dosen penguji sidang munaqasyah.
5. Segenap Bapak dan Ibu dosen Fakultas Agama Islam “45” Bekasi yang telah memberikan bimbingan dan pengajaran kepada penulis, semoga ilmu yang penulis dapat menjadi ilmu yang berkah.
6. Pimpinan DPPKB (Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana) Kota Bekasi Ibu DR. Marisi, S.Pd, M.M.Pd, Bapak Yunan, M.M. selaku Kepala bidang ketahanan dan kesejahteraan keluarga, Bapak Ridan, M.Si. selaku seksi bina keluarga remaja, Ibu Rohamah selaku seksi ketahanan balita, anak, dan lansia, selaku narasumber pada wawancara penulis, Ibu Ipeh, dan pihak lainnya yang mendukung dan memfasilitasi penulis dalam penelitian di DPPKB Kota Bekasi.
7. Ayah dan Ibu penulis sosok yang sangat berjasa banyak dalam perkuliahan penulis hingga penyelesaian skripsi ini, Bapak Nahrowi, HR. dan Ibu Fatimah Fatmawati, jasa yang tak bisa penulis balas dengan apapun dan hingga kapanpun, semoga Allāh membalas semua itu dengan balasan yang terbaik.

8. Kakak-kakak dan Adik penulis, A Isal, Rahamah, Bang Kamal, Bang Akbar, Mpok Nining, Bang Inn, Bang Muksin, Bang Eland, Teh Lili terimakasih atas support dan do'a nya untuk penulis.
9. Teman seperjuangan penulis diperkuliahan Raden, Kokom, Azizah, Muhtadi, Ghifar, Nada, Diah, Mahmud, Ninda, Ali, Afif, yang telah menemani penulis dalam belajar, berfikir di dalam kelas, serta menemani dalam proses penulisan skripsi ini.
10. Teman-teman di Lembaga Dakwah Kampus al-Ukhuwah, Noval, Ansharullah, Imam, Dani, Taufik, Fazlur, Yogo, lutfi, Reza, Hendra, Afif, Farhan, Ulwan, Ayub, Ulwan, Rizky, Bagus, Yuan, Fatwan, Bobby, Yudha, para akhwat yang telah menjadi tempat yang baik dan menginspirasi penulis dalam banyak hal-hal baik, bukan sekedar hal duniawi tetapi juga kebaikan untuk kehidupan akhirat. Terimakasih atas do'a – do'a nya.
11. Teman – Teman KERANI, terimakasih atas do'a – do'a kalian, serta semua teman-teman, saudara-saudara, semua pihak yang telah mendo'akan dan mendukung terang-terangan atau tersembunyi, semoga Allāh membalas lebih dari apa yang kalian lakukan kepada penulis.
12. Teman-Teman sosial media penulis yang telah menginspirasi dan menambahnya semangat penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, dengan mengekspose sidang skripsi dan kelulusannya.

Semoga semua itu dibalas oleh Allāh dengan balasan yang lebih baik dari apa yang kalian semua berikan. Dan semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi penulis, dan bagi siapapun yang membaca, serta bisa bermanfaat untuk kepentingan akademik yang berkaitan dengan skripsi ini.

ABSTRAK

Muhammad Basirrudin, 41182941180010, STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA DALAM MEMBANGUNAN KETAHANAN DAN KESEJAHTERAAN KELUARGA PERSPEKTIF HUKUM KELUARGA ISLAM, Program Studi Ahwāl Al-Shakhṣiyyah, Universitas Islam ‘45’ Bekasi, 2022 M/1443 H, 141 halaman

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui strategi pembangunan ketahanan dan kesejahteraan keluarga Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana serta mengetahui bagaimana strategi tersebut dalam perspektif Hukum Keluarga Islam. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, dengan pendekatan sosio yuridis serta menggunakan teknik analisis deskriptif. Penulis Melakukan penelitian terhadap Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPPKB) Kota Bekasi guna mendapatkan data primer dan melakukan telaah dokumentasi, telaah buku, artikel, dan literatur terkait teori-teori Hukum Keluarga Islam guna dijadikan pisau analisis terhadap data primer.

Dari hasil penelitian ini dapat ditarik kesimpulan bahwa Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga merupakan diantara tujuan pembentukan keluarga di dalam Hukum Keluarga Islam. Bahwa kesejahteraan keluarga di dalam Hukum Keluarga Islam tergambar dalam konsep *Sakīnah*, *Mawaddah*, dan *Rahmah*, secara umum yaitu kondisi yang penuh dengan ketentraman, cinta kasih, dan sayang. Ketahanan Keluarga pula sangat di tekankan dengan terdapatnya ketentuan mengenai hak dan kewajiban tiap anggota keluarga, diantaranya ketentuan talak agar ikatan pernikahan yang kuat dan suci tersebut tidak diremehkan, bahkan talak merukan hal yang dibenci Allāh swt., kemudian, pedoman-pedoman dalam menjalani kehidupan keluarga dari mulai persiapan berkeluarga hingga mempersiapkan generasi-generasi yang lebih baik.

Strategi yang dilakukan DPPKB Kota Bekasi dalam membangun ketahanan dan kesejahteraan keluarga banyak terdapat kesesuaian dengan nilai-nilai Hukum Keluarga Islam terkhusus dalam lingkup yang nilai yang general, tetapi secara detail belum bisa menggambarkan keseluruhan konsep pembentukan dan pembangunan keluarga yang ada di dalam Hukum Keluarga Islam.

Kata kunci : Strategi, Ketahanan Keluarga, Kesejahteraan Keluarga, Hukum Keluarga Islam

ABSTRACT

Muhammad Basirrudin, 41182941180010, STRATEGY OF POPULATION CONTROL SERVICE AND FAMILY PLANNING IN BUILDING RESILIENCE AND FAMILY WELFARE ISLAMIC FAMILY LAW PERSPECTIVE, Aḥwāl Al-Shakhṣiyyah Study Program, Islamic University '45' Bekasi, 2022 M/1443 H, 141 pages

This study aims to determine the strategy of building resilience and family welfare at the Department of Population Control and Family Planning and to find out how the strategy is from the perspective of Islamic Family Law. This study uses qualitative research methods, with a socio-juridical approach and uses descriptive analysis techniques. The author conducted research on the Bekasi City Population Control and Family Planning Agency (DPPKB) in order to obtain primary data and conduct a review of documentation, book reviews, articles, and literature related to Islamic Family Law theories to be used as an analytical tool for primary data.

From the results of this study, it can be concluded that Family Resilience and Welfare are among the goals of family formation in Islamic Family Law. That the welfare of the family in Islamic Family Law is reflected in the concepts of Sakīnah, Mawaddah, and Raḥmah, in general, namely conditions that are full of peace, love, and affection. Family resilience is also strongly emphasized by the existence of provisions regarding the rights and obligations of each family member, including the provision of divorce so that the strong and holy marriage bond is not underestimated, even divorce is something that is hated by Allāh swt., then, guidelines for living family life. from starting a family preparation to preparing better generations.

The strategy carried out by the Bekasi City DPPKB in building family resilience and welfare is in accordance with the values of Islamic Family Law, especially in the scope of general values, but in detail it has not been able to describe the overall concept of family formation and development in Islamic Family Law.

Keywords : Strategy, Family Resilience, Family Welfare, Islamic Family Law

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan Penelitian.....	14
1. Identifikasi Masalah	14
2. Fokus Masalah	15
3. Rumusan Masalah.....	15
C. Tujuan Penelitian.....	15
D. Manfaat Penelitian.....	16
E. Tinjauan Kajian Terdahulu	17
F. Rancangan Sistematika Penelitian.....	21
BAB II KAJIAN TEORI.....	23
A. Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga.....	23
1. Pengertian Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga.....	23
2. Komponen Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga	25
3. Strategi Membangun Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga.....	31
B. Hukum Keluarga Islam	35
1. Pengertian Hukum Keluarga Islam.....	35
2. Sumber Hukum Keluarga Islam	38

3. Ruang Lingkup Hukum Keluarga Islam	42
4. Pembangunan Keluarga Perspektif Hukum Keluarga Islam.....	44
C. Keluarga Berencana.....	57
1. Pengertian Keluarga Berencana.....	57
2. Keluarga Berencana Perspektif Fiqih.....	59
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	64
A. Metode Penelitian	64
a. Jenis dan Pendekatan Penelitian	64
b. Lokasi Penelitian.....	65
c. Data dan Sumber Data.....	65
d. Teknik Pengumpulan Data.....	66
e. Teknik Analisis Data	67
BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS PENELITIAN.....	69
A. Profil Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPPKB) Kota Bekasi	69
B. Program dan Kegiatan DPPKB Kota Bekasi.....	74
C. Strategi Dalam Membangun Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga	80
D. Analisis Strategi Pembangunan Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga DPPKB Kota Bekasi Perspektif Teori Pembangunan Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga.....	97
E. Analisis Strategi Pembangunan Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga DPPKB Kota Bekasi Dalam Perspektif Hukum Keluarga Islam	102
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	134
A. Simpulan	134
B. Saran.....	136
DAFTAR PUSTAKA	138
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	142

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Pembinaan POKTAN Kampung KB Kecamatan Rawalumbu	77
Gambar 2 Pelayanan KB gratis, pemasangan implant dan IUD Bekasi	78
Gambar 3 Sosialisasi DPPKB mengenai program PN 1000 HPK	83
Gambar 4. Sosialisasi Stunting dan Orang Tua Hebat.....	85
Gambar 5 Sosialisasi proram 1000 HPK, Stunting, dan Orang Tua Hebat	87
Gambar 6 Kegiatan sosialisasi dan promosi KESPRO.....	92
Gambar 7 Pembinaan Kader Tribina Bina Keluarga Lansia (BKL)	94
Gambar 8 Dokumentasi foto wawancara	147
Gambar 9 Dokumentasi wawancara tambahan	149