

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BEKASI NOMOR 12 TAHUN 2012 TENTANG
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK (STUDI
KASUS: UPAYA PENANGGULANGAN KEKERASAN
SEKSUAL TERHADAP ANAK DI KOTA BEKASI)**

SKRIPSI

“Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Strata Satu
Dalam Bidang Ilmu Pemerintahan”



Oleh

DESI PUSPITA SARI

41183506180027

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM 45

BEKASI

2022

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun
2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak (Studi Kasus :
Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak di
Kota Bekasi)

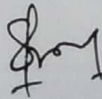
Penyusun : Desi Puspita Sari

NPM : 41183506180027

Bekasi, 08 November 2022

Menyetujui :

Pembimbing,



Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP

Mengetahui

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI

Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2012 tentang
Perlindungan Perempuan dan Anak (Studi Kasus : Upaya Penanggulangan
Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Bekasi)



Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

Desi Puspita Sari

NPM : 41183506180027

Telah diujikan di hadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 08 November 2022

Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan :

di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal : 08 November 2022

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

(.....)

Sekretaris : Yanto Supriyatno, Drs., M.Si

(.....)

Anggota : 1. Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP

(.....)

2. Elvira Suryani, M.Si

(.....)

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Desi Puspita Sari

NPM : 41183506180027

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak (Studi Kasus : Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Bekasi)

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing Oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
 - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
 - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang Lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 10 September 2022

Yang membuat pernyataan



Desi Puspita Sari

NPM : 41183506180027

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NOMOR 12
TAHUN 2012 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK
(STUDI KASUS: UPAYA PENANGGULANGAN KEKERASAN SEKSUAL
TERHADAP ANAK DI KOTA BEKASI)**

Desi Puspita Sari

desiipsari22@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam 45 Bekasi

ABSTRAK

Kasus kekerasan terhadap anak masih banyak ditemukan di Indonesia, seperti penganiayaan, kekerasan seksual, bahkan pembunuhan. Kasus kekerasan dengan angka yang cukup tinggi didominasi oleh kasus kekerasan seksual. Kota Bekasi merupakan salah satu kota dengan angka kasus kekerasan seksual yang cukup tinggi. Untuk meminimalisir jumlah kasus kekerasan seksual terhadap anak, pemerintah Kota Bekasi mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak. Namun, meski sudah disahkan sejak tahun 2012, jumlah kasus kekerasan seksual terhadap anak di Kota Bekasi masih terus meningkat. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak-anak terhadap upaya penanggulangan kekerasan seksual terhadap anak di Kota Bekasi. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan dari Van Meter dan Van Horn yang menyatakan bahwa ada 6 variabel yang mempengaruhi pelaksanaan kebijakan, yakni Standar dan tujuan, Sumber daya, Karakteristik organisasi pelaksana, Komunikasi antar organisasi dan aktivitas penguatan, Sikap para pelaksana, Kondisi-kondisi ekonomi, sosial dan politik. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, dengan menggunakan pendekatan deskriptif analisis. Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 dari 2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak-anak terhadap upaya penanggulangan kekerasan seksual terhadap anak di Kota Bekasi belum terimplementasi secara optimal dalam meminimalisir angka kasus yang ada. Hal ini juga disebabkan oleh adanya beberapa faktor penghambat dalam pelaksanaannya sehingga menyebabkan tidak terimplementasi secara optimal.

Kata Kunci: Kekerasan Anak, Kekerasan Seksual, implementasi Peraturan Daerah

**IMPLEMENTATION OF BEKASI CITY REGIONAL REGULATION
NUMBER 12 OF 2012 CONCERNING THE PROTECTION OF WOMEN
AND CHILDREN (CASE STUDY: EFFORTS TO COMBAT SEXUAL
VIOLENCE AGAINST CHILDREN IN BEKASI CITY)**

Desi Puspita Sari

desiipsari22@gmail.com

Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences

Islamic University 45 Bekasi

ABSTRACT

Cases of violence against children are still found in Indonesia, such as abuse, sexual violence, and even murder. Cases of violence with a fairly high number are dominated by cases of sexual violence. Bekasi City is one of the cities with a fairly high number of sexual violence cases. To minimize the number of cases of sexual violence against children, the Bekasi City government issued Regional Regulation Number 12 of 2012 concerning the Protection of Women and Children. However, even though it has been legalized since 2012, the number of cases of sexual violence against children in Bekasi City is still increasing. This study aims to analyze how the implementation of Bekasi City Regional Regulation Number 12 of 2012 concerning the Protection of Women and Children against efforts to overcome sexual violence against children in Bekasi City. This research uses the theory of policy implementation from Van Meter and Van Horn which states that there are 6 variables that affect policy implementation, namely Standards and objectives, Resources, Characteristics of implementing organizations, Communication between organizations and strengthening activities, Attitudes of implementers, Economic, social and political conditions. This research uses qualitative research methods, using a descriptive analysis approach. From the results of the study, it can be concluded that the implementation of Bekasi City Regional Regulation Number 12 of 2012 concerning the Protection of Women and Children against efforts to overcome sexual violence against children in Bekasi City has not been optimally implemented in minimizing the number of existing cases. This is also caused by the presence of several inhibiting factors in its implementation, causing it not to be implemented optimally.

Keywords: Child Violence, Sexual Violence, implementation of Local Regulations

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-nya kepada kita semua, tak lupa pula shalawat serta salam kita curahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umatnya dari zaman kebodohan hingga zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini, sehingga kita dapat menyusun skripsi ini yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak (Studi Kasus : Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kota Bekasi)” dengan yang diharapkan.

Dalam menyusun skripsi ini, peneliti menyadari bahwa banyak kekurangan yang dimiliki, sehingga bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak baik secara moral, spiritual maupun material sangatlah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Disamping itu juga peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, maka dari itu peneliti mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak. Peneliti juga menyampaikan terima kasih banyak kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan jasmani dan rohani kepada peneliti
2. Kedua orang tua dan keluarga tercinta, yang selalu memberikan doa, semangat, kasih sayang, dukungan, serta perhatiannya. Semoga peneliti bisa menjadi kebanggaan keluarga. Aamiin
3. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Islam “45” Bekasi
4. Bapak M. Fadil, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi
5. Ibu Dr. Siti Nuraini Selaku Pembimbing Akademik Ilmu Pemerintahan Angkatan 2018, yang selalu memberikan bimbingan serta dukungan kepada kami.
6. Ibu Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP selaku Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang telah sabar, tekun, tulus, dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan,

motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada peneliti selama menyusun skripsi ini.

7. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan sehingga peneliti dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan skripsi ini.
8. Seluruh staff dan karyawan FISIP Universitas Islam “45” Bekasi.
9. Kepada para informan yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi yang sangat dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
10. Kepada sahabat-sahabatku tercinta Afifi, Eliska, Ikrimah, Isna, Rianti, Teki yang selalu mendukung dan memberikan warna keceriaan disetiap hariku.
11. Kepada sahabat dan teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi, yang saling memberikan semangat dan dukungan.
12. Kepada laptopku yang sering eror terimakasih sudah bertahan sampai titik akhir penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu peneliti dalam proses menyusun skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti dan pembacanya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Bekasi, 10 September 2022

Penyusun

Desi Puspita Sari

NPM. 41183506180027

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan.....	14
1.4 Signifikansi Penelitian.....	14
1.4.1 Signifikansi Akademik	14
1.4.2 Signifikansi Praktis.....	19
1.5 Sistematika Penulisan.....	19
BAB II KERANGKA TEORI.....	21
2.1 Kebijakan.....	21
2.2 Implementasi Kebijakan	22
2.3 Pemerintah Daerah.....	29
2.4 Peraturan Daerah	29
2.5 Anak.....	30
2.6 Kekerasan Seksual	31
2.7 Kerangka Berpikir	34
2.8 Definisi Operasional	35
2.9 Asumsi Penelitian	37
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	39
3.1 Paradigma Penelitian.....	39

3.1.1 Paradigma konstruktivisme	39
3.2 Metode Penelitian.....	40
3.3 Desain Penelitian.....	40
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data.....	41
3.4.1 Teknik Perolehan Data	41
3.4.2 Teknik Perekrutan Informan	42
3.5 Goodness dan Quality Criteria Penelitian (Uji Keabsahan Data)	43
3.5.1 Trustworthiness	43
3.5.2 Otentisitas.....	44
3.6 Tempat dan Waktu Penelitian	44
3.7 Jadwal Penelitian.....	45
3.8 Keterbatasan Penelitian	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
4.1 Gambaran Umum Kota Bekasi	46
4.1.1 Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif Kota Bekasi	46
4.1.2 Kondisi Demografi Kota Bekasi	48
4.2 Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Perlindungan Perempuan Dan Anak	49
4.3 Kondisi Kekerasan Seksual di Kota Bekasi dan Lembaga atau Pihak- Pihak Yang Terlibat dalam Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual terhadap Anak di Kota Bekasi.....	49
4.4 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	53
4.4.1 Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak Terhadap Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Bekasi	53
4.4.2 Hambatan yang Dihadapi dan Upaya yang Diambil Untuk Mengatasi Hambatan Dalam Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 12 Tahun 2012 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak Terhadap Upaya Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Bekasi	116
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	131
5.1 Kesimpulan.....	131
5.2 Saran	135
DAFTAR PUSTAKA	136
DAFTAR LAMPIRAN.....	141

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data jumlah kekerasan terhadap anak di Kota Bekasi	4
Tabel 1. 2 Data Kejahatan terhadap Kesusilaan.....	5
Tabel 3. 1 Tabel Informan.....	42
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	45
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Kota Bekasi Tahun 2017.....	48
Tabel 4. 2 Matriks penerapan unsur Standar dan Tujuan.....	58
Tabel 4. 3 Matriks penerapan unsur sumber daya.....	71
Tabel 4. 4 Matriks penerapan unsur karakteristik organisasi pelaksana	84
Tabel 4. 5 Matriks penerapan unsur komunikasi antar organisasi dan aktivitas penguatan.....	94
Tabel 4. 6 Matriks penerapan unsur sikap para pelaksana.....	105
Tabel 4. 7 Matriks penerapan unsur kondisi ekonomi, sosial dan politik.....	113
Tabel 4. 8 Matriks analisis faktor penghambat dan solusi terhadap upaya penanggulangan kekerasan seksual terhadap anak di Kota Bekasi	125

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	34
Gambar 4. 1 Peta Kota Bekasi	46